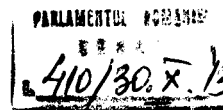


1951

23.10.2013



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind serviciile consulare prestate pe teritoriul României și nivelul taxelor aferente acestora*, inițiată de un grup¹ de deputați din Grupurile parlamentare ale PSD, PNL și ale Minorităților Naționale (**Bp. 330/2013**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă reglementează, în principal, cadrul legal privind taxarea și încasarea taxelor pentru serviciile consulare prestate pe teritoriul României de către autoritățile competente în materie, abrogând, totodată, dispozițiile *Ordonanței Guvernului nr. 24/1992 privind stabilirea anumitor servicii publice și a taxelor percepute pentru prestarea acestora pe teritoriul României, cu modificările și completările ulterioare*.

¹Almăjanu Marin - deputat PNL; Bucura-Oprescu Simona - deputat PSD; Ispir Raluca-Cristina - deputat PNL; Marocico Ion - deputat UUR (minorități); Nicolae Aurel - deputat PNL; Palăr Ionel - deputat PNL; Surdu Raluca - deputat PNL; Thuma Hubert Petru Ștefan - deputat PNL

II. Observații

1. Evidențiem faptul că Guvernul a adoptat recent Ordonanța Guvernului nr. 25/2013 prin care a fost amendată *Ordonanța Guvernului nr. 24/1992 privind stabilirea serviciilor consulare și a taxelor percepute pentru prestarea acestora*, redefinind serviciile și taxele prevăzute de OG nr.24/1992 în concordanță cu natura lor juridică reală, prin eliminarea termenului „*consular*”, astfel încât să se realizeze o distincție clară în raport cu obiectul activității consulare propriu-zise. În consecință, s-a avut în vedere ca doar serviciile și taxele prevăzute de Legea nr. 198/2008, respectiv cele operate de misiunile diplomatice și oficiile consulare române din străinătate, să fie definite, terminologic și ca natură juridică, drept servicii consulare și taxe consulare.

De asemenea, menționăm faptul că propunerea legislativă colaționează norme din forma actuală a Ordonanței Guvernului nr.24/1992 cu propuneri preluate din *proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 24/1992*, inițiat în anul 2012 de Ministerul Afacerilor Externe, dar neadoptat, și cu elemente preluate din structura *Legii nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, cu modificările și completările ulterioare*.

Propunerea legislativă menține terminologia utilizată de Ordonanța Guvernului nr. 24/1992, înainte de fi modificată prin Ordonanța Guvernului nr. 25/2013, la nominalizarea serviciilor și taxelor pe care le reglementează, respectiv denumirile de „*servicii consulare*” și „*taxe consulare*”, reținând ca element distinctiv față de serviciile consulare și taxele consulare prevăzute de Legea nr. 198/2008, care fac obiectul activităților misiunilor diplomatice și oficiilor consulare din străinătate, doar faptul că ar fi prestate, respectiv percepute pe teritoriul României.

De asemenea, procedurile prin care se îndeplinesc serviciile reglementate de propunerea legislativă nu se subsumează activității consulare propriu-zise, neimplicând secțiile neconsulare ale misiunilor diplomatice sau oficiile consulare de carieră ale României din străinătate.

2. Menționăm faptul că reglementările Uniunii Europene și acordurile încheiate de Uniunea Europeană cu state terțe sunt de

aplicabilitate directă pentru statele membre ale Uniunii Europene, prevalând asupra legislației naționale a acestora, astfel încât un ordin suplimentar al ministrului afacerilor externe pentru stabilirea quantumului taxelor prevăzute de astfel de reglementări (**art. 2 alin. (2)**) nu este necesar, urmând ca nivelul taxelor respective să fie calculat prin transformarea în moneda națională conform regulii stipulate de articolul următor din inițiativa legislativă (normă care se regăsește și în Ordonanța Guvernului nr. 25/2013 prin care a fost amendată Ordonanța Guvernului nr. 24/1992). Aceeași observație este valabilă și în cazul celorlalte înțelegeri internaționale la care România este parte.

3. Instituirea unei taxe de urgență (**art. 4 alin. (1)**) al cărui quantum depășește sau dublează, în majoritatea cazurilor, nivelul taxei propriu-zise, prevăzut în Anexă, ar conduce la crearea unei situații inechitabile.

4. Din motivele precizate la pct. 1 din prezentul punct de vedere, era necesar ca serviciile care implică prestații din partea misiunilor diplomatice și oficiilor consulare române din străinătate să fi fost încadrate în prevederile Legii nr. 198/2008, impunându-se evitarea dublei reglementări prin includerea aceluiași servicii și în textul actelor normative care stabilesc regimul serviciilor prestate pe teritoriul României și al taxelor aferente acestora.

În consecință, nu poate fi susținută ideea includerii în text a serviciilor precum „*procurarea din străinătate și, după caz, intermedierea procedurilor de aplicare a apostilei de la Haga sau de supralegalizare pe plan local al certificatelor de deces străine întocmite pentru cetățenii români decedați în străinătate*” (**art. 5 lit. f**), „*intermedierea procedurilor de aplicare a apostilei de la Haga sau de supralegalizare a unui act oficial străin în statul emitent*” (**lit. D pct. 3 din Anexă**) și „*procurarea unui act judiciar sau extrajudiciar străin din statul emitent*” (**lit. E pct. 1 din Anexă**).

5. În comparație cu noua formă a Ordonanței Guvernului nr.24/1992, inițiativa legislativă nu prevede posibilitatea reducerii și scutirii taxelor în cazuri individuale, la cerere, de către șefii instituțiilor competente, deși în anumite situații (cazuri umanitare, lipsa mijloacelor financiare) o astfel de posibilitate s-ar justifica.

6. Semnalăm că măsurile propuse la **art. 9 alin. (3)** nu au legătură cu obiectul de reglementare al propunerii legislative.


7. Cuantumul taxei propuse pentru eliberarea unui pașaport simplu temporar (cu valabilitate de 1 an) îl depășește pe cel al taxei aferente unui pașaport simplu electronic (valabil 5 ani) (**lit. A din Anexă**), ceea ce nu este în concordanță cu prevederile corespondente din Legea nr.198/2008 și creează o situație inechitabilă (cu atât mai mult cu cât, potrivit celor prevăzute în inițiativa legislativă, nivelul taxei pentru pașaportul temporar ar urma să fie dublat prin adăugarea taxei de urgență).

Precizăm, în acest sens, faptul că Ordonanța Guvernului nr. 24/1992, astfel cum a fost modificată de Ordonanța Guvernului nr. 25/2013, prevede un cuantum unic al acestor taxe, având în vedere că, deși cele două documente diferă din punct de vedere al valabilității, activitățile desfășurate pentru prestarea serviciului sunt identice.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU
ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**